



24 февраля 2013 г.

О ПРОГРАММЕ ПО РАЗВИТИЮ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН НА 2013-2020 ГОДЫ

I. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

«Программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013-2020 годы» (сокращенно «Агробизнес 2020») была принята Правительством РК 12 февраля 2013 года.

Заказчик: Министерство сельского хозяйства РК.

Разработчик: АО «Национальный аналитический центр»

Перед данной программой стоит решение **четырёх основных задач**:

1. Финансовое оздоровление АПК;
2. Повышение экономической доступности товаров, работ и услуг для субъектов АПК;
3. Развитие государственных систем обеспечения субъектов АПК;
4. Повышение эффективности систем государственного регулирования АПК.

Каждая из задач, в свою очередь имеет несколько подзадач.

Как ожидается, программа должна обеспечить следующие **макроэкономический и социальный эффекты**:

1. Обеспечение продовольственной независимости по основным продуктам питания на уровне 80% внутреннего рынка;
2. Повышение производительности труда на одного занятого в сельском хозяйстве в 3 раза;

3. Привлечение более 10 трлн. тенге частных денежных средств в отрасль;
4. Увеличение физических объемов производства сельскохозяйственной продукции в 1,5 раза;
5. Увеличение экспортной выручки от реализации продукции агропромышленного комплекса на 20%.

Программа имеет следующие *целевые индикаторы*:

1. Увеличение объема государственной поддержки сельского хозяйства за счет субсидирования субъектов АПК в 4,5 раза к 2020 году;
2. Пролонгация долговой нагрузки субъектов АПК за счет рефинансирования и реструктуризации займов не менее чем на 8 лет на общую сумму 300 млрд. тенге;
3. Объем негосударственных кредитных средств, привлеченных в АПК за счет мер по повышению доступности кредитов и лизинга до 2 трлн. тенге за 2013 – 2020 годы;
4. Снижение коэффициента угрозы распространения карантинных и особо опасных вредных организмов до 0,88 к 2020 году;
5. Увеличение доли пищевой продукции, подверженной мониторинговым лабораторным исследованиям до 0,4% к 2020 году;
6. Доля государственных услуг, переведенных в электронный формат – 62% к 2015 году.

II. АНАЛИЗ

Исполнение предыдущей программы

«Программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2010 – 2014 годы» была принята постановлением Правительства РК от 12 октября 2010 года №1052.

«...нами были достигнуты определенные результаты, в том числе была повышена производительность труда, доля экспорта в общем объеме производства продолжает расти, а достигнутые объемы производства сельскохозяйственной продукции позволяют полностью обеспечить потребность внутреннего рынка практически по всем видам продовольствия в соответствии с установленными нормативами потребления» – из выступления Министра сельского хозяйства РК от 12 Февраля 2013 года.

Однако данное заявление не подтверждается фактами: рост экспорта сельскохозяйственной продукции непостоянен и незначителен, а собственное производство не обеспечивает 100-процентного удовлетворения потребностей внутреннего рынка.

Как следует из Таблицы 1, не был достигнут ни один целевой индикатор данной Программы.

Таблица 1. Статус исполнения целевых индикаторов Программы 2010-2014

№	Целевой индикатор Программы 2010-2014	Статус на данный момент
1	Обеспечение продовольственной безопасности внутреннего рынка и увеличение валовой добавленной стоимости АПК не менее чем на 16%	Не исполнено
2	Производство качественной сельскохозяйственной продукции, соответствующей требованиям технических регламентов и стандартов	Исполнено частично
3	Повышение производительности труда в АПК с 3 тыс. долларов США на одного занятого в сельском хозяйстве к 2015 году не менее чем в 2 раза	Не исполнено
4	Наращивание экспортного потенциала аграрной отрасли в общем объеме экспорта страны к 2015 году до 8%	Не исполнено
5	Обеспечение более 80% внутреннего рынка продовольственных товаров отечественными продуктами питания	Не исполнено
6	Запуск 140 инвестиционных проектов АПК с созданием более 7 тысяч новых рабочих мест	Не исполнено

Для реализации данной Программы было запланировано выделение 1 трлн. 030 млрд. 963,7 млн. тенге из республиканского бюджета и 243 млрд. 892 млн. тенге из местных бюджетов (в сумме – 8 млрд. 676,9 млн. долларов США согласно официальному курсу Национального Банка РК за Октябрь 2010 года).

В соответствии с графиком финансирования, за период с 2010 по 2012 год включительно должно было быть освоено 747 млрд. 634,8 млн. тенге. Следовательно, на начало 2013 года в бюджете должен иметься минимальный остаток в размере 527 млрд. 220,9 млн. тенге. Однако по состоянию на 22 февраля 2013 года, финансовый отчет об освоенных средствах и их ежегодном распределении отсутствует в открытом доступе.

Согласно вышеизложенному, «Программу по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2010 – 2014

годы» можно считать неисполненной, а финансовые средства – освоенными неэффективно.

Данный результат ставит под сомнение качество государственного планирования в агропромышленном комплексе, являющемся стратегической отраслью экономики Республики Казахстан. Вследствие этого, остается вероятность, что вновь принятая программа «Агробизнес 2020» также не достигнет всех поставленных целевых показателей.

Финансовые требования

По данным разработчика программы «Агробизнес 2020», за период с 2013 по 2020 годы на реализацию ее мероприятий потребуется 3 триллиона 122 миллиарда и 169,9 млн. тенге. Из них 2 триллиона 724 миллиарда и 14,9 млн. тенге предполагается изъять из государственного (республиканский и местные) бюджета, остальное финансирование планируется обеспечить за счет облигационных займов и собственных средств НУХ «КазАгро» и АО «ПКК». В Таблице 1 показано распределение денежных средств по годам.

Таблица 2. Финансирование программы «Агробизнес 2020», тыс. тг.

	Бюджетное финансирование		Облигац. займы	Средства АО «ПКК»	Средства АО «НУХ «КазАгро»	ИТОГО
	РБ	МБ				
2013	156 295 487	28 266 609	150 000 000	2 155 000	3 000 000	339 717 096
2014	282 765 241	28 205 879	150 000 000		5 000 000	465 971 120
2015	286 782 518	27 878 622			8 000 000	322 661 140
2016	301 342 632	27 389 139			12 000 000	340 731 771
2017	342 099 458	27 393 139			14 000 000	383 492 597
2018	363 503 877	27 395 139			16 000 000	406 899 016
2019	368 876 171	27 396 139			18 000 000	414 272 310
2020	401 028 243	27 396 639			20 000 000	448 424 882
Итого	2 502 693 627	221 321 305	300 000 000	2 155 000	96 000 000	3 122 169 932

Согласно плану финансирования, денежные средства будут распределены по направлениям, указанным в Таблице 3.

Таблица 3. Направления финансирования по программе «Агробизнес 2020», тыс. тг.

Направление	2013 год		2020 год	
	Объем	%	Объем	%

	финансирования, тыс. тенге		финансирования, тыс. тенге	
Финансовое оздоровление субъектов АПК	157 980 000	46,5	4 620 000	1,0
Повышение доступности товаров, работ и услуг для субъектов АПК	127 865830	37,6	378 476 512	84,4
Развитие государственного обеспечения субъектов АПК	51 123 538	15,0	61 934 883	13,8
Повышение эффективности системы госрегулирования АПК	2 747 728	0,9	3 393 487	0,8
Всего	339 717096	100	448 424 882	100

Как видно, за 8 лет фокус смещается с «Финансового оздоровления субъектов АПК» (которое сократится более чем в 45 раз) на «Повышение доступности товаров, работ и услуг для субъектов АПК». Указано, что суммы по 2014 и 2015 году будут уточняться с учетом изменений в государственном бюджете.

Бюджет новой Программы развития АПК за 8 лет на 830,4 млрд. тенге превышает прогноз бюджета Министерства сельского хозяйства при его 7% росте. В этом случае логичным и последовательным было бы сокращение пунктов Программы для достижения приемлемого уровня финансирования.

Кроме того, в программе «Агробизнес 2020» нет информации о том, пойдут ли на ее финансирование средства, недоосвоенные в рамках предыдущей Программы развития АПК (>527,2 млрд. тенге), или вернутся в государственный бюджет.

Прочие замечания

1. Из первоначального варианта Программы «Агробизнес 2020» был убран пункт «Введение в оборот дополнительных сельскохозяйственных земель из числа нерационально используемых в объеме 6,8 млн. га к 2020 году». Между тем, задействование в агропромышленном комплексе ранее нерационально используемых земель способно обеспечить существенное увеличение объемов производимой сельскохозяйственной продукции – как в животноводстве, так и в растениеводстве. В связи с этим, особенно ценным для Казахстана является опыт стран, которые при дефиците земли максимально эффективно используют все имеющиеся в распоряжении земельные площади. Важными условиями при этом являются обводненность территории и максимально широкое применение агротехнических и агрохимических приемов повышения плодородия почвы.

2. В новой программе развития агропромышленного комплекса оговаривается, что мероприятия по повышению экспортного потенциала мяса КРС переходят в Программу «Агробизнес 2020». Однако сравнивая объем финансирования «Проекта развития экспортного потенциала мяса крупного рогатого скота Республики Казахстан» и «Агробизнеса 2020» можно сделать вывод, что в новой программе не предусмотрен прежний объем финансирования. Так, объем финансирования за 2013-2015 год включительно в прежней программе составлял 90 млрд. 692 млн. тенге, а в новой – 62 млрд. 503 млн. тенге. Снижение составило 28,1 млрд. тенге или более чем 30%.

3. «Увеличение объема государственной поддержки сельского хозяйства за счет субсидирования субъектов АПК в 4,5 раза к 2020 году»

Необходимость данного увеличения в программе не обоснована. Отсутствует информация о том, какие результаты (например, повышение урожайности с гектара, увеличение поголовья скота) будут достигнуты в результате увеличения субсидирования субъектов АПК в 4,5 раза. Требуется дополнить данный пункт конкретными количественными показателями.

4. «Снижение коэффициента угрозы распространения карантинных и особо опасных вредных организмов до 0,88 к 2020 году». В программном документе не указывается, каким образом рассчитывается данный показатель. Кроме того, в специализированной агротехнической литературе отсутствует упоминание о таком «коэффициенте». Данное словосочетание фигурирует только в тексте программы «Агробизнес 2020».

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По нашему мнению, «Программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013-2020 годы» является слишком дорогостоящей и обширной. Рекомендуется сокращение программы до нескольких ключевых направлений с одновременным сокращением запрашиваемых бюджетных средств.

Необходимо усилить взаимосвязь целевых показателей программы с показателями стратегических направлений и объемами затраченных бюджетных средств. Учитывая беспрецедентный объем бюджетных средств, отвлеченных на проект «Агробизнес 2020», следует обеспечить широкий доступ общественности к любой информации по данному проекту.

Говоря о мере ответственности конкретных должностных лиц, ответственных за каждый участок программы – следует предусмотреть возможность административного либо уголовного наказания, в том числе и после их ухода с занимаемой должности – в случае если нарушение произошло во время нахождения на посту. После начала исполнения программы необходимо регулярно (2 раза в год) проверять полноту и график ее исполнения с незамедлительной публикацией результатов в средствах массовой информации.